

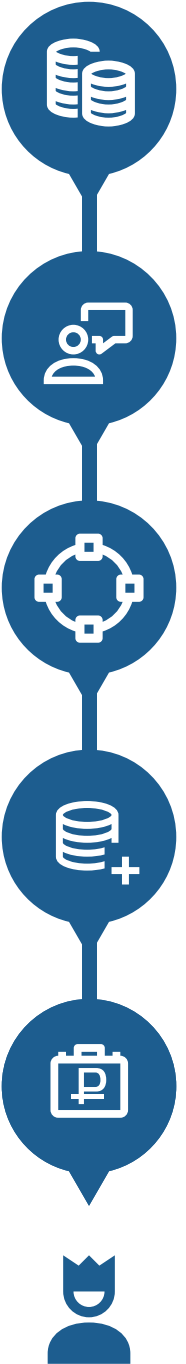


МОДУЛЬ №9

«УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ»

СОДЕРЖАНИЕ ТРЕНИНГА

- ✓ Государственные закупки
- ✓ Контрактная система
- ✓ Единая информационная система в сфере закупок
- ✓ Способы закупок
- ✓ Начальная (максимальная) цена контракта
- ✓ Требования к участникам закупки
- ✓ Обеспечение участия при проведении конкурсов и аукционов
- ✓ Демпинг и антидемпинговые меры
- ✓ Что подтверждает добросовестность?
- ✓ Порядок представления информации
- ✓ Особенности участия в закупках субъектов малого предпринимательства
- ✓ Применение национального режима при осуществлении закупок
- ✓ Открытый аукцион в электронной форме
- ✓ Закупка и способ определения поставщика
- ✓ Способы защиты прав и законных интересов участников закупки



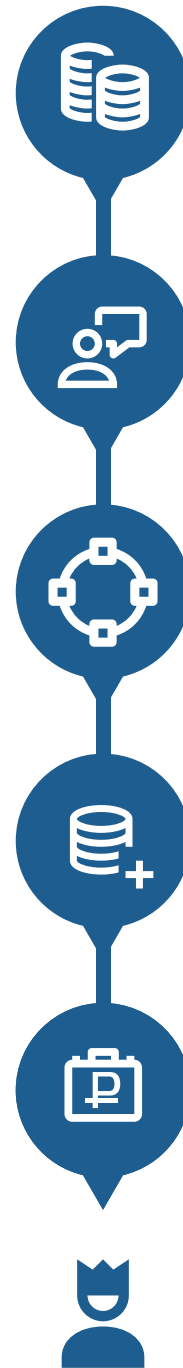
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

Государственные закупки — закупки товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных (муниципальных) бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Государственные закупки обеспечивают:

- ☑ Потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация;
- ☑ Потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ;
- ☑ Потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Основным законом является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» N44-ФЗ от 05.04.2013 г. (далее – **Закон о контрактной системе**).



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом, либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

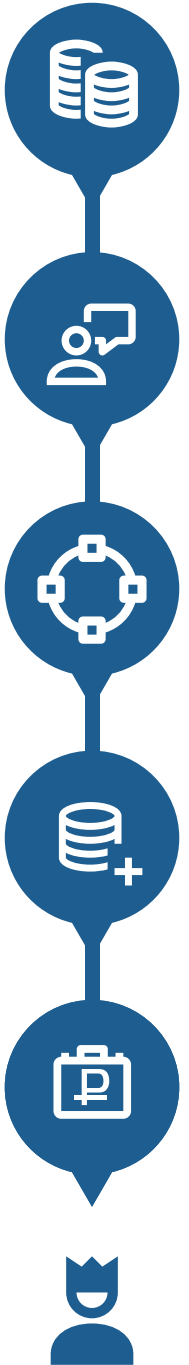
Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд и перспектив их развития.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом N44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд и завершаются заключением контракта.

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Контрактная система – совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Контрактная система регулируется нормами иных Федеральных законов и подзаконными нормативными правовыми актами, **которые должны соответствовать Закону о контрактной системе.**

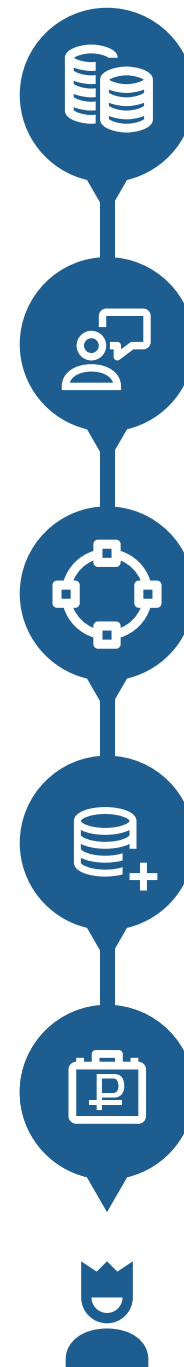
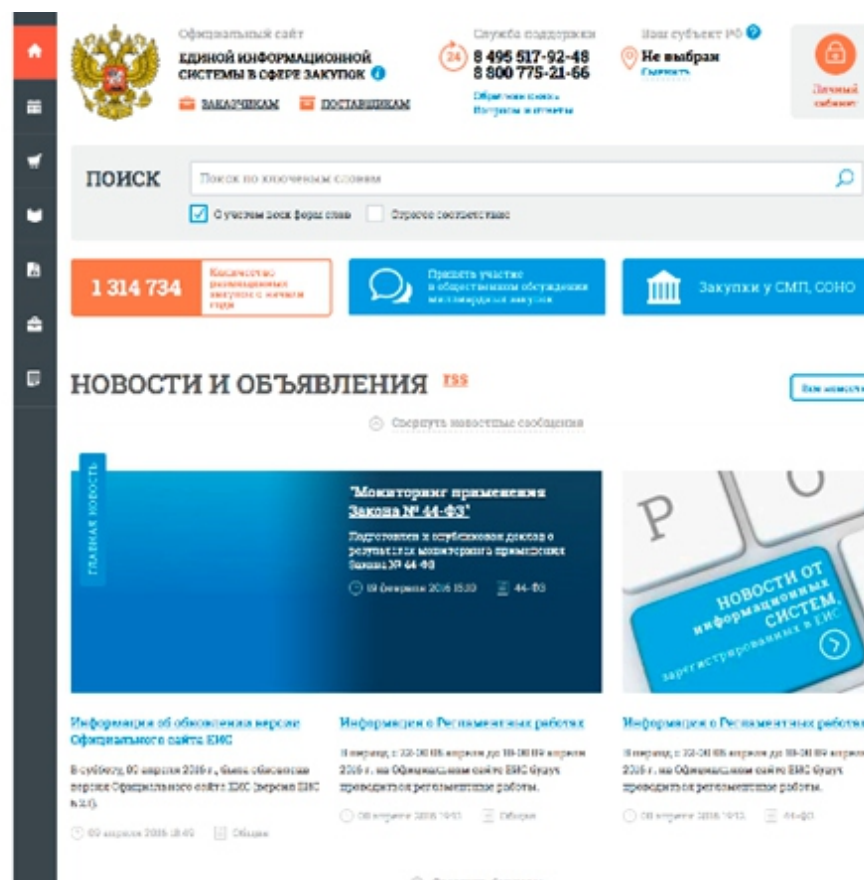
Насчитывается более 1000 нормативных правовых актов по регулированию контрактной системы.

(согласно ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)



ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ЕИС)

Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет
В ЕИС не проводятся торги, система носит информационный характер



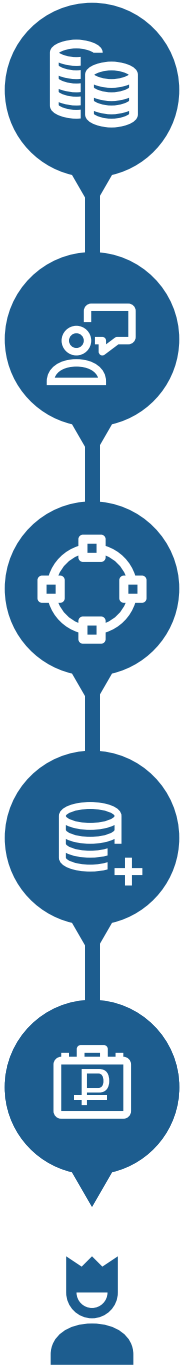
СОДЕРЖАНИЕ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ЕИС)

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информация о реализации планов закупок и планов-графиков;
- 4) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 5) информация о закупках, предусмотренная Законом о контрактной системе, об исполнении контрактов;
- 6) реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- 7) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) реестр банковских гарантий;
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

- 11) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 12) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 13) отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе;
- 14) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе;
- 16) информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками, в соответствии с ч. 5 ст. 22 настоящего Федерального закона, запросах цен товаров, работ, услуг;
- 17) иная информация и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено Законом о контрактной системе, Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.



СПОСОБЫ ЗАКУПОК



НАЧАЛЬНАЯ МАКСИМАЛЬНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТА (НМЦК)

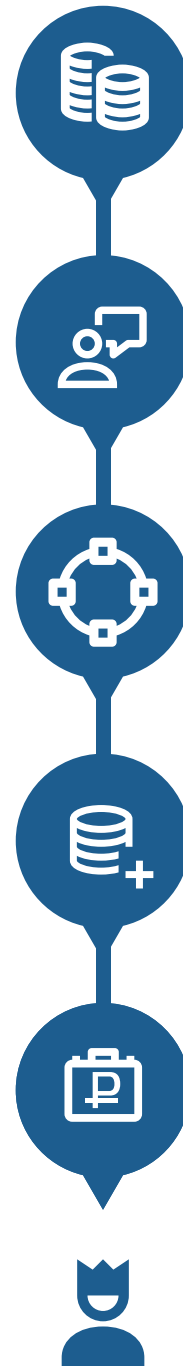
Начальная (максимальная) цена контракта – это предельное значение цены, которая указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке. Такая цена устанавливается при определении поставщика (подрядчика, исполнителя; далее – поставщик) **конкурентным** способом.

Способы определения НМЦК (определяется заказчиком):

- ☑ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- ☑ нормативный метод;
- ☑ тарифный метод;
- ☑ проектно-сметный метод;
- ☑ затратный метод.

Если начальная (максимальная) цена контракта составляет более 15-ти млн. руб., а участник закупки предложил цену на 25% и более % ниже НМЦК, участник обязан представить обеспечение исполнения контракта в 1,5 раза превышающий размер, указанный в документации.

Рекомендации по определению установлены Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567.



СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК СУБЪЕКТОВ МСП

- ☑ Участник должен соответствовать требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;
- ☑ Непроведение ликвидации участника и отсутствие решения о признании банкротом и об открытии конкурсного производства;
- ☑ Неприостановление деятельности участника закупки в соответствии с КоАП;
- ☑ Отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы (кроме случаев обжалования данных недоимок);
- ☑ Участник должен подтвердить свою правомочность заключить контракт;
- ☑ В РНП должны отсутствовать сведения о лице – единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа, учредителях (право заказчика);
- ☑ Должна отсутствовать непогашенная судимость за преступления в сфере экономики у участника закупки (физ. лица), у руководителя, членов КИО, главного бухгалтера, к ним не должны быть применены такие виды наказания как запрет заниматься определенной деятельностью и дисквалификация;
- ☑ Участник обязан обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если заказчик в связи с исполнением контракта приобретает права на такие результаты;
- ☑ В случае установления факта несоответствия участника требованиям закона или предоставления недостоверной информации о своем соответствии требованиям до заключения контракта комиссия вправе отстранить участника от участия в определении поставщика;

Дополнительные основания для отстранения участника при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

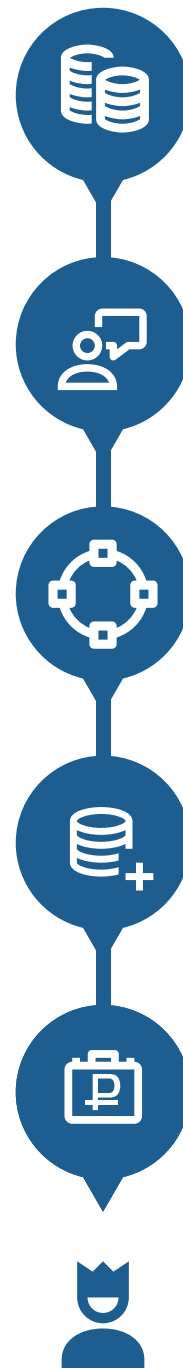
- ☑ Предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых участником, не зарегистрирована;
- ☑ Предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лек. препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник отказывается.

Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов ТРУ путем двухэтапных конкурсов и конкурсов с ограниченным участием дополнительные требования, в том числе к наличию:

- Финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- На праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- Опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- Необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1089 (закупка инновационного, технически сложного оборудования). Комиссия проверяет:

- Соответствие участников требованиям, предъявляемым законодательством;
- Правомочность участника заключать контракт;
- Отсутствие сведений в РПН об участнике – юр. лице, его учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, о единоличном руководителе, либо о физическом лице – участнике закупки.
- Комиссия вправе проверить соответствие участника остальным требованиям, но не вправе для этого требовать от участника каких-либо подтверждающих документов.



СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК СУБЪЕКТОВ МСП

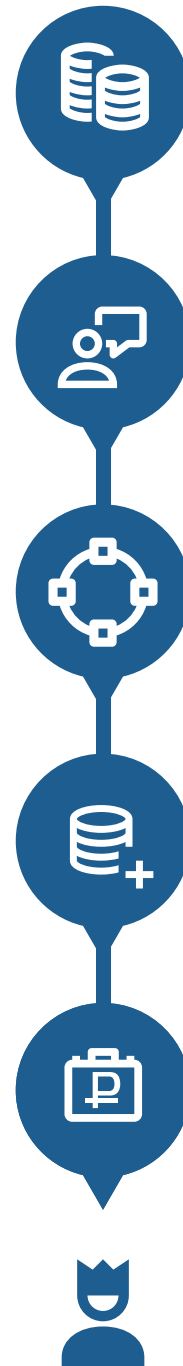
Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки **только путем внесения денежных средств** (ч. 2 ст. 44 Закона № 44-ФЗ). Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок при проведении электронных аукционов, перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. Для учета проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах на счете оператора электронной площадки открываются лицевые счета участников таких аукционов.

Размер обеспечения заявки должен составлять:

- ☑ **от 0,5% до 5 %** начальной (максимальной) цены контракта;
- ☑ **1 %** начальной (максимальной) цены контракта (если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. руб., ч. 14 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

Участие в электронном аукционе возможно **при наличии на лицевом счете** участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, **денежных средств**, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету.

Согласно ст. 44 Закона о контрактной системе



ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ

Предоставление обеспечения исполнения контракта является необходимым условием для заключения контракта

Подготовить обеспечение исполнения контракта необходимо в размере, установленном заказчиком в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе и проекте контракта (ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ) не позднее срока, установленного для заключения контракта. Случаи, когда победитель аукциона обязан предоставить обеспечение в повышенном размере установлены ст. 37 Закона № 44-ФЗ

Если обеспечение исполнения контракта заказчику не предоставлено, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта (ч. 4, 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

Для подготовки обеспечения необходимо совершить следующие действия:

- ✓ уточнить размер обеспечения;
- ✓ выбрать способ обеспечения исполнения контракта;
- ✓ перечислить денежные средства на счет заказчика или обратиться в банк за предоставлением банковской гарантии.

Подписание контракта победителем аукциона является обязательным мероприятием (ст. 70 Закона № 44-ФЗ)

Срок подписания контракта устанавливается в документации об аукционе в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При отсутствии разногласий в отношении условий контракта победитель электронного аукциона должен подписать и разместить в ЕИС (на электронной площадке) контракт и документ, подтверждающий предоставление обеспечения его исполнения, не позднее пяти календарных дней с даты размещения заказчиком в ЕИС (на электронной площадке) проекта контракта (ч. 3 ст. 70 Закона № 44-ФЗ)

Указанные документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя



ДЕМПИНГ И АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ

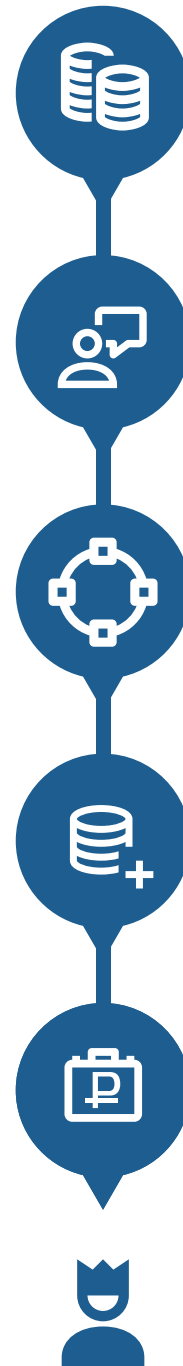
Неисполнение обязательств по заключенным контрактам:

- ☑ поставка товара, выполнение работ, оказание услуг ненадлежащего качества;
- ☑ расторжение контракта в судебном порядке;
- ☑ затраты времени на проведение повторных процедур закупки.

Если начальная (максимальная) цена контракта составляет менее или равна 15-ти млн. руб., а участник закупки предложил цену на 25% и более % ниже НМЦК, участник обязан представить:

- ☑ или обеспечение исполнения контракта в 1,5 раза превышающий размер, указанный в документации;
- ☑ или сведения, подтверждающие добросовестность участника.

Ст. 37 Закона о контрактной системе – «Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов»

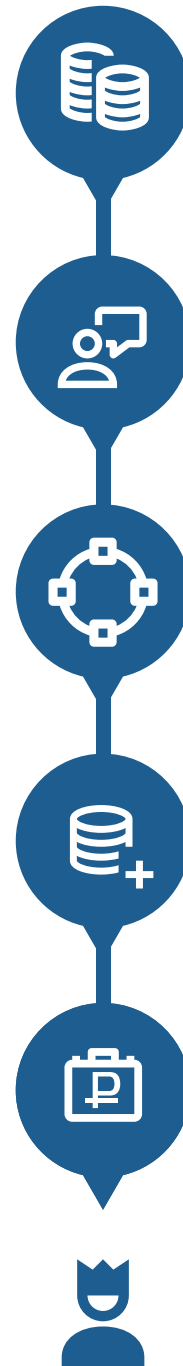


ЧТО ПОДТВЕРЖДАЕТ ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ?

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником:

- ☑ в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);
- ☑ либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);
- ☑ либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участникам закупки предложено заключить контракт.



ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

При проведении конкурса – информация предоставляется в составе заявки на участие в конкурсе.

Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Если участником закупки, в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

При проведении аукциона – информация предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта.

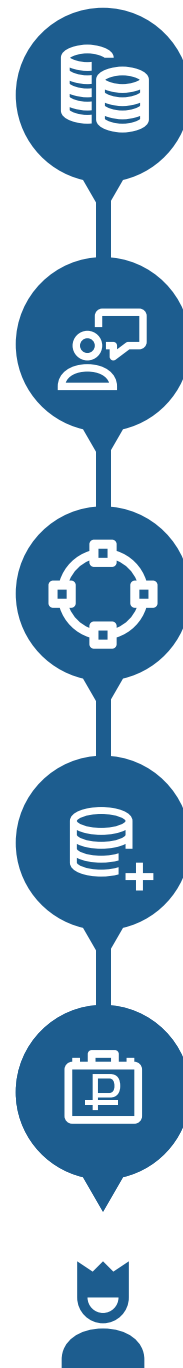
При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок представленной информации недостоверной, контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта.

В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.



ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять, с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом НМЦК не должна превышать 20 млн. руб. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально-ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

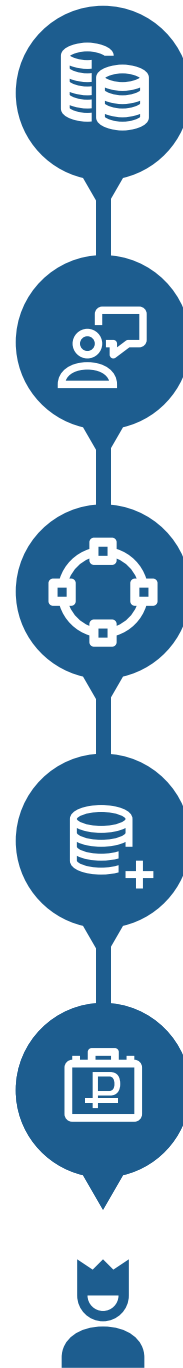


ПРИМЕНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ. Перечень иностранных государств, с которыми РФ заключила международные договоры и условия применения национального режима размещаются в ЕИС.

Правительство РФ устанавливает запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных ТРУ для целей осуществления закупок. Этот запрет установлен в Постановлении Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Устанавливаются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением ТРУ, в отношении которых Правительством РФ установлены запреты, ограничения в соответствии с Постановлением № 1224.



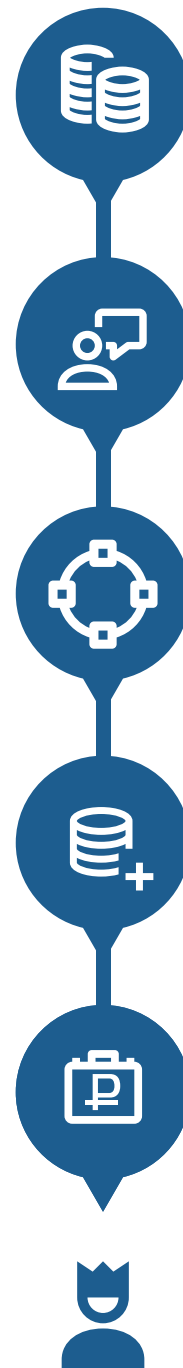
ОТКРЫТЫЙ АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН)

Открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион) – аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно ст. 61 Закона о контрактной системе, для участия в электронных аукционах необходимо аккредитоваться на федеральных электронных торговых площадках.

Федеральные электронные торговые площадки:

- ☑ zakazrf.ru;
- ☑ sberbank-ast.ru;
- ☑ roseltorg.ru;
- ☑ rts-tender.ru;
- ☑ etp-micex.ru.

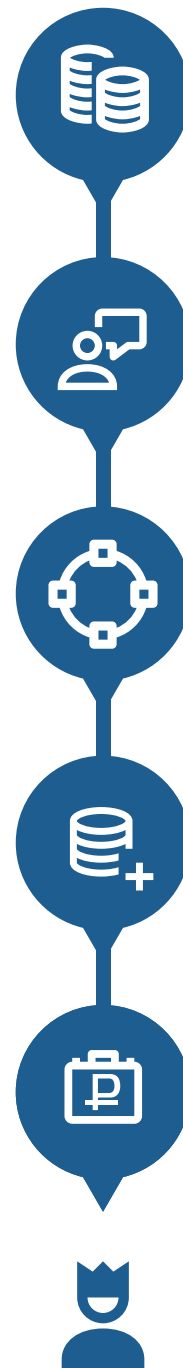


ПОЛУЧЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ

Перед аккредитацией каждый участник госзаказа должен получить электронную подпись, которая позволяет совершать юридически значимые действия в Интернете. Электронные подписи выдаются в специализированных удостоверяющих центрах, найти которые не составит труда в любом крупном городе.

Пакет документов для получения электронной подписи:

- ☑ Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя;
- ☑ Свидетельство о государственной регистрации (ОГРН);
- ☑ Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (ИНН/КПП);
- ☑ Копия паспорта владельца ЭП;
- ☑ Страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) владельца ЭП.



ПОРЯДОК АККРЕДИТАЦИИ НА ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДКАХ

Аккредитация происходит путем предоставления в электронном виде необходимых документов, перечень которых установлен ст. 61 Закона о контрактной системе:

- ✓ заявление участника о его аккредитации на электронной площадке;
- ✓ копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- ✓ копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица);
- ✓ копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника – для юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее, в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- ✓ копии документов, подтверждающих полномочия руководителя.

В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- ✓ идентификационный номер налогоплательщика этого участника или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);
- ✓ адрес электронной почты этого участника для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации в соответствии с настоящей главой;
- ✓ решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени этого участника закупки – юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки.

В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени этого участника закупки – юридического лица.

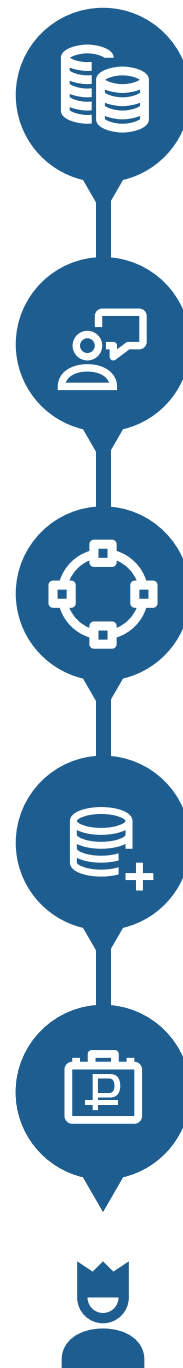


ПОДТВЕРЖДЕНИЕ АККРЕДИТАЦИИ НА ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДКАХ

На основании предоставленных документов, электронная площадка, в течение 5-ти рабочих дней, принимает решение об аккредитации участника, или же об отказе в аккредитации, при наличии оснований на это. Основания могут быть следующими:

- ☑ В случае непредставления участником предусмотренных документов и информации или в случае предоставления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- ☑ В случае, если участник является офшорной компанией.

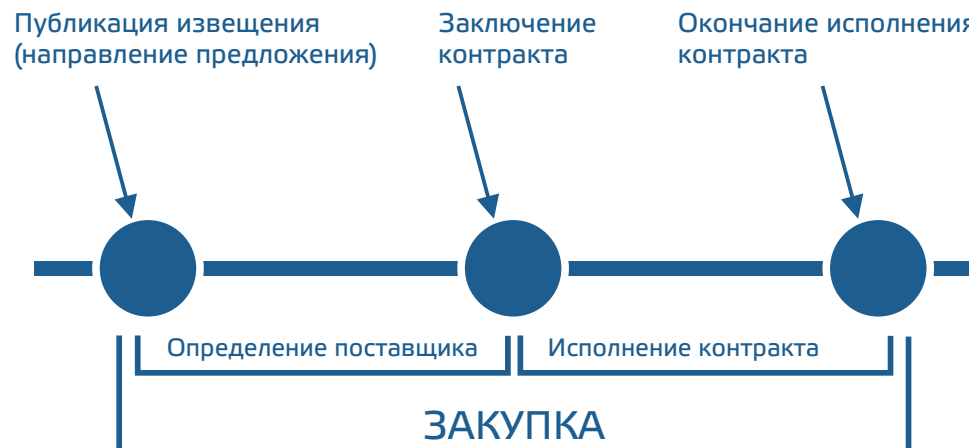
Процесс аккредитации необходимо проводить **на каждой площадке отдельно**, для получения возможности участия во всех электронных аукционах.



ЗАКУПКА И СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

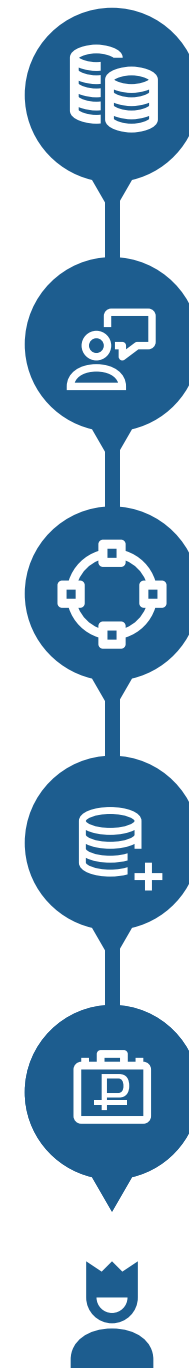
Выводы:

- ✓ Закупка и определение поставщика – не одно и то же;
- ✓ Процедуры определения поставщика может и не быть в закупке;
- ✓ Единственный поставщик – это не способ определения поставщика, это закупка.



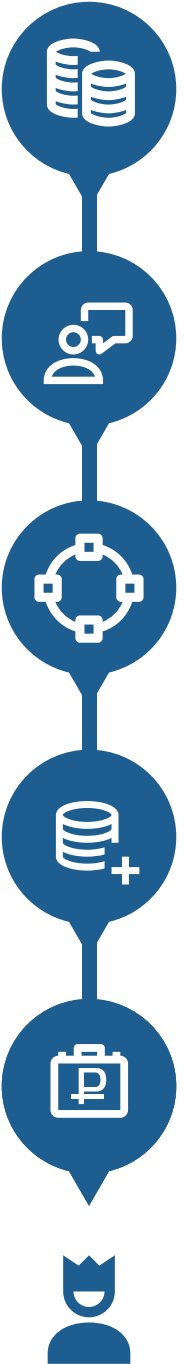
Согласно п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе (44-ФЗ), определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки, завершаясь заключением контракта.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе (44-ФЗ), Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, **если не предусмотрено размещение извещения** об осуществлении закупки или направление приглашения – **закупка начинается с заключения контракта** и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.



СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА

- ✓ Открытый конкурс
- ✓ Конкурс с ограниченным участием
- ✓ Двухэтапный конкурс
- ✓ Открытый аукцион в электронной форме
- ✓ Запрос котировок
- ✓ Запрос предложений
- ✓ Закрытый конкурс
- ✓ Закрытый конкурс с ограниченным участием
- ✓ Закрытый двухэтапный конкурс
- ✓ Закрытый аукцион



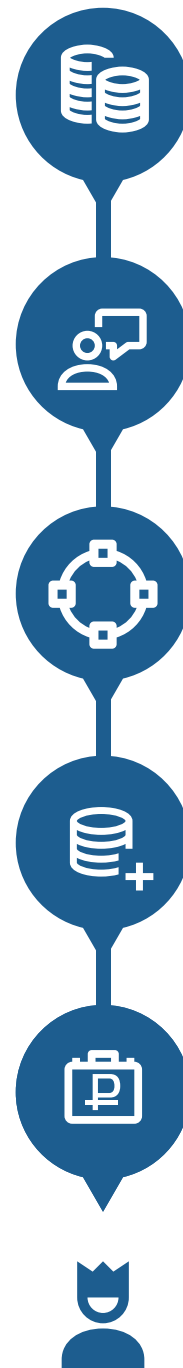
ОТКРЫТЫЕ И ЗАКРЫТЫЕ СПОСОБЫ

6 открытых способов:

- ✓ открытый конкурс;
- ✓ конкурс с ограниченным участием;
- ✓ двухэтапный конкурс;
- ✓ открытый аукцион в электронной форме;
- ✓ запрос котировок;
- ✓ запрос предложений.

4 закрытых способа:

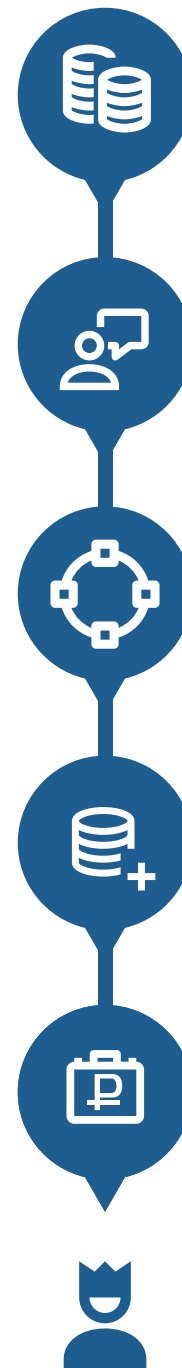
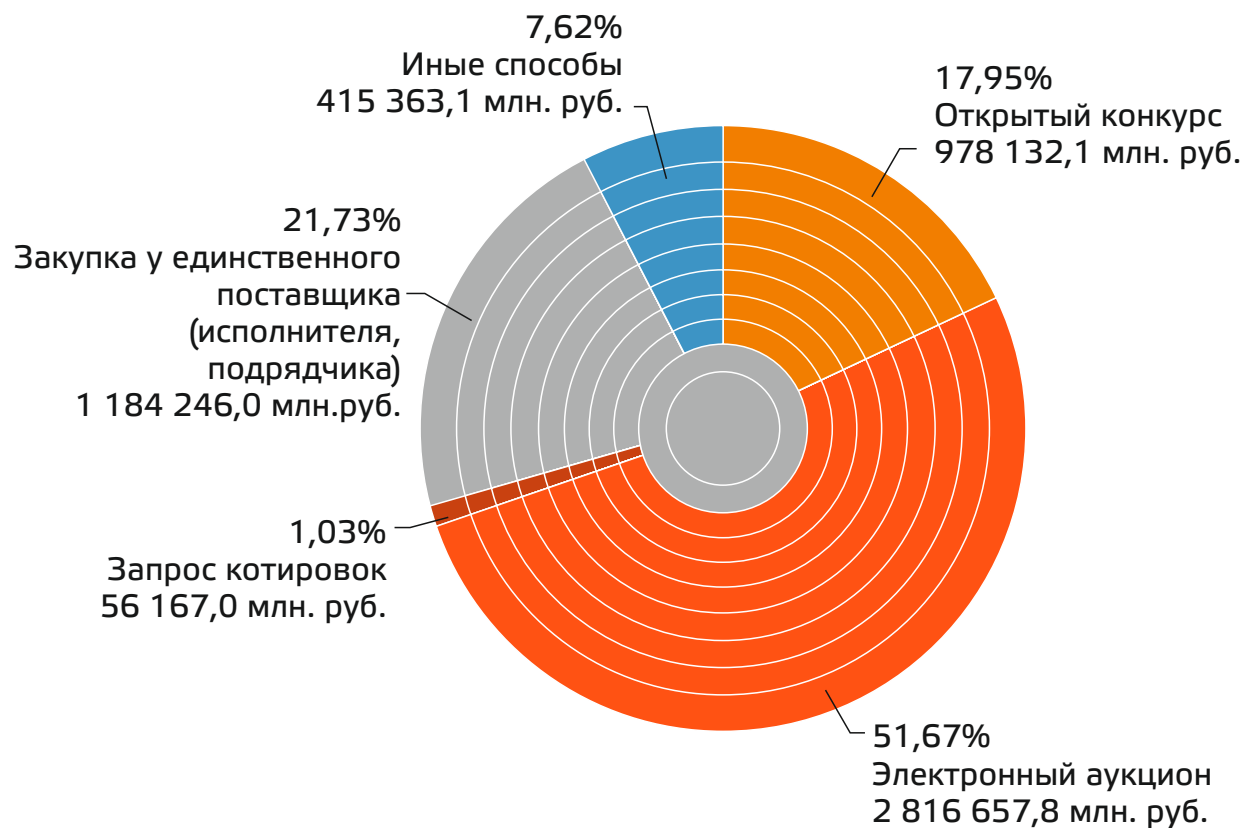
- ✓ закрытый конкурс;
- ✓ закрытый конкурс с ограниченным участием;
- ✓ закрытый двухэтапный конкурс;
- ✓ закрытый аукцион.



ПОПУЛЯРНОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ СПОСОБОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПО ДАННЫМ ЕИС ЗАКУРКИ.GOV.RU С 1.01.2015 ПО 31.12.2015 Г.)

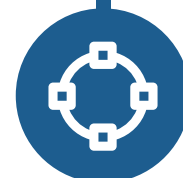
Диаграмма показывает распределение цен заключенных контрактов по способам определения поставщика (размещения заказа)

Показано: с 01.01.2015 по 31.12.2015



СУММАРНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТОВ ПО РАЗЛИНЫМ СПОСОБАМ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПО ДАННЫМ ЕИС ЗАКУРКИ.GOV.RU С 1.01.2015 ПО 31.12.2015 Г.)

№	СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА	СУММАРНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТОВ, МЛН. РУБ.	ДОЛЯ, %
Всего		415 363	100,00
1	Конкурс с ограниченным участием	345 090	83,08
2	Запрос предложений	52 978	12,76
3	Способ определения поставщика, установленный Правительством РФ в соответствии со статьей 111 Закона № 44-ФЗ	8 370	2,02
4	Закрытый конкурс	3 012	0,72
5	Закрытый аукцион	1874	0,45
6	Закрытый конкурс с ограниченным участием	1807	0,44
7	Запрос котировок без размещения извещения	1429	0,34
8	Двухэтапный конкурс	799	0,19
9	Закрытый двухэтапный конкурс	3	0



ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

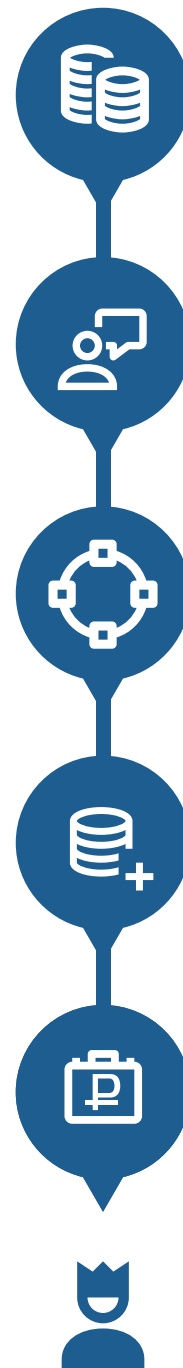
Открытый конкурс - конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

- ☑ для юридических лиц – название и фирменное наименование, фактический и юридический адрес с индексом; для физических лиц – фамилия, имя и отчество, паспортные данные, место жительства и номер телефона;
- ☑ выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей) или нотариально заверенная ее копия; для физических лиц – документы, удостоверяющие личность;
- ☑ документ, который подтверждает право определенного человека на подачу документов от лица компании: приказ о назначении или избрании на должность, которая дает такие полномочия);

- ☑ документы, подтверждающие соответствие компании-участника требованиям заказчика, оговоренным в тендерной документации (лицензии, сертификаты и т. д.);
- ☑ копии учредительных документов;
- ☑ коммерческое предложение: цена предлагаемого товара, объем, страна и фирма-производитель и т. д.;
- ☑ если заказчик выдвигает конкретные требования или к качеству необходимых товаров или услуг, компания-участник должна предоставить документальное подтверждение способности выполнить условия;
- ☑ обеспечение заявки на участие в тендере: подтверждение перечисления денежных средств или банковская гарантия.

Все документы должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью компании и подтверждены подписью уполномоченного лица. Это значит, что участник несет ответственность за подлинность предоставленных документов.



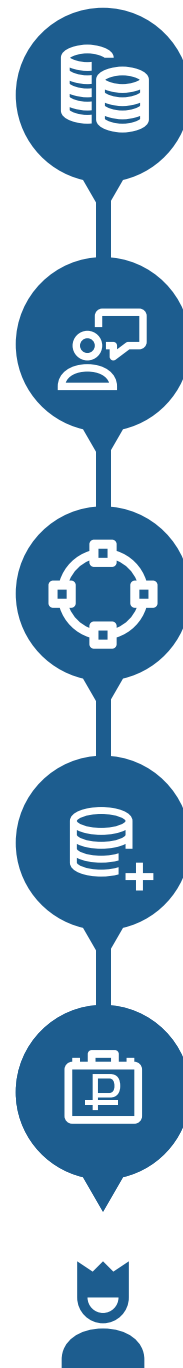
КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС, ЗАПРОС КОТИРОВОК, ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Конкурс с ограниченным участием – конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Запрос котировок – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Двухэтапный конкурс – конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования, либо единые требования и дополнительные требования, и, победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

Запрос предложений – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений.



ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО КОНКУРСА, ЗАКРЫТОГО КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ЗАКРЫТОГО ДВУХЭТАПНОГО КОНКУРСА ЗАКРЫТЫЙ АУКЦИОН

Под **закрытым конкурсом** понимается конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 84 Федерального закона №44-ФЗ, способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и, победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 84 Федерального Закона №44-ФЗ, Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются только в случаях:

- ☑ закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- ☑ закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- ☑ закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов;

- ☑ заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам, либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование, либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств.



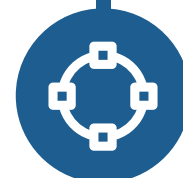
ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

При закупке из единственного источника заказчик направляет предложение о заключении контракта и ведет переговоры только с одним поставщиком.

Закупка у одного поставщика используется в следующих случаях:

- ☑ когда продукция предоставляется только одним поставщиком или, оборудование запатентовано и может быть приобретено только из единственного источника, а равноценной замены нет;
- ☑ при продлении заключенного контракта, если он предусматривал такую возможность;
- ☑ если подрядчик нуждается в закупке ключевых позиций у конкретного поставщика в качестве гарантии выполнения контракта;
- ☑ при чрезвычайных обстоятельствах (ликвидация последствий стихийных бедствий);
- ☑ если при проведении закупки конкурентным методом подходящих предложений не было.

У одного поставщика целесообразно закупать продукцию при незначительных суммах закупок, когда расходы заказчика на поиск и отбор поставщиков гораздо больше, чем цена приобретаемой продукции.



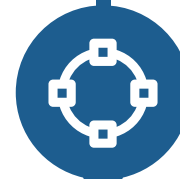
ЗАПРОС КОТИРОВОК

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором:

- ☑ информация о потребностях заказчика в ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении ЗК;
- ☑ победителем ЗК признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта;
- ☑ Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения ЗК при условии, что НМЦК не превышает 500 тыс. руб.;
- ☑ При этом совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения ЗК, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 млн. руб. в год.

Исключения:

- ☑ ст. 75 44-ФЗ – обеспечение деятельности заказчика на территории иностранного государства;
- ☑ ст. 76 44-ФЗ – закупка для оказания скорой помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан, и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения.



ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором:

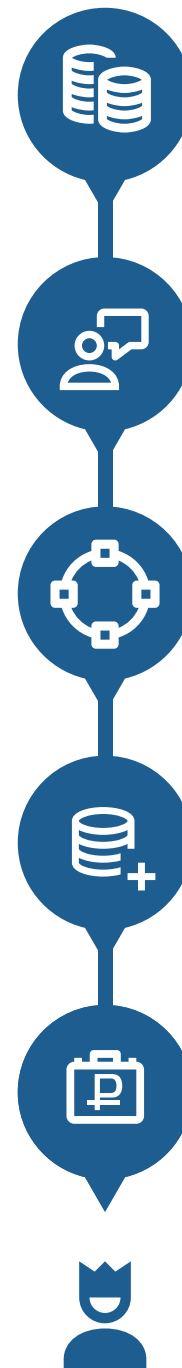
- ✓ информация о потребностях в ТРУ для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении ЗП, документации о проведении ЗП;
- ✓ победителем ЗП признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в ТРУ.

Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения ЗП в случаях:

- ✓ осуществления закупки ТРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке;
- ✓ признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися, в связи с тем, что было подано 0 заявок или всем отказали.

Этапы проведения запроса предложений:

- ✓ Прием заявок (не менее 5 дней);
- ✓ Вскрытие конвертов;
- ✓ Рассмотрение на соответствие требованиям;
- ✓ Оценка на основании критериев;
- ✓ Оглашение условий лучшей заявки;
- ✓ Подача окончательных заявок;
- ✓ Объявление победителя.

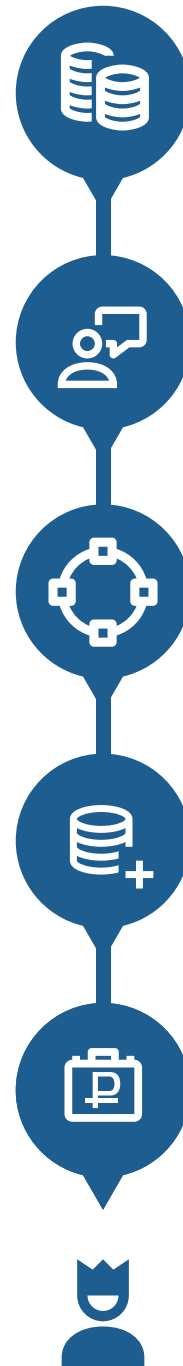


СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ

Закон о контрактной системе предусматривает различные способы защиты интересов как заказчиков, так и участников.

К основным способам защиты прав и интересов участников размещения заказа можно отнести:

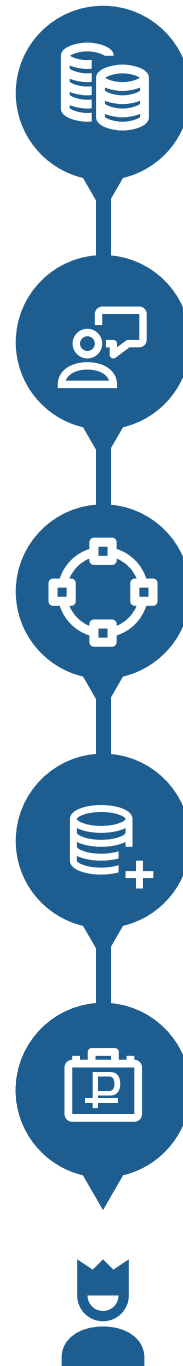
- ☑ Возможность подачи жалоб в контрольный орган на документацию закупки, либо на действия комиссии по закупкам (порядок предусмотрен гл. 6 Закона о контрактной системе);
- ☑ Возможность обжаловать решение контрольного органа в судебном порядке (в порядке, предусмотренном гл. 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

www.zakupki.gov.ru



АО «КОРПОРАЦИЯ «МСП»

ПОЧТОВЫЙ АДРЕС: 109074, Г. МОСКВА, СЛАВЯНСКАЯ ПЛОЩАДЬ, Д. 4, СТР. 1

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 698 98 00

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: INFO@CORPMSP.RU

ИНТЕРНЕТ-САЙТ: WWW.CORPMSP.RU